

Концепции финансового обеспечения устойчивого экономического развития

Черемисинова Д. В.

Черемисинова Диана Валерьевна / Cheremisinova Diana Valer'evna – старший преподаватель,
кафедра «Финансы и кредит»,

Институт финансов, экономики и управления
Севастопольский государственный университет, г. Севастополь

Аннотация: в статье рассмотрены основные подходы к дефиниции «финансовое обеспечение» и выделены основные составляющие системы финансового обеспечения. Показано, что в системе финансового обеспечения целесообразно выделять формы, методы, инструменты, институты, источники финансовых ресурсов и системы финансирования.

Abstract: the article considers the main approaches to the definition of «financial security» and the basic components of the financial support system. It is shown that it is advisable to allocate the forms, methods, instruments, institutions, sources of funding and financing system to the financial support.

Ключевые слова: экономический рост, экономическое развитие, финансовое обеспечение, система, финансирование.

Keywords: economic growth, economic development, financial support, system, funding.

УДК 336.71

Введение. В условиях дефицита финансовых ресурсов для финансирования целевых программ и проектов, способствующих устойчивому экономическому росту, дальнейшее развитие концепции финансового обеспечения «прорывного» развития в рамках создания новой финансовой парадигмы приобретает решающее значение. Эта проблема также требует пересмотра экономической политики государства и совместных усилий практиков и теоретиков финансов для реализации программ скорейшего преодоления разрыва с развитыми странами. Необходима разработка действенного механизма финансового обеспечения экономического развития трансформационных экономик для реализации стратегии выхода из ряда стран-аутсайдеров и достижения высоких экономических и социальных жизненных стандартов.

Анализ последних исследований и публикаций. Исследованию категории «финансовое обеспечение» посвящено достаточно большое количество научных трудов. В частности, отдельным аспектам финансового обеспечения посвящены труды В. Александровой, И. А. Бланка, М. Д. Бильяк, О. Д. Василика, В. Воротина, В. Гееца, Ю. Зайцева, М. И. Крупки, О. Нижник, С. В. Онышко, В. М. Опарина, М. Пухтинского, И. Ф. Родионовой, С. Романюк и др. Анализ категории финансового обеспечения с позиций системного подхода представлен в работах М. К. Галабурды, О. Н. Дорофеевой, М. М. Забаштанского, О. Н. Колодизева, А. И. Меркушева, О. В. Мишук. Анализ разнообразных теоретических подходов и интерпретаций дефиниции «финансовое обеспечение» свидетельствует об отсутствии единого подхода и однозначно сформулированного понятия.

Цель исследования заключается в определении дефиниции «система финансового обеспечения» и выделении составляющих ее элементов.

Изложение основного материала. Систему финансового обеспечения целесообразно рассматривать как совокупность всех компонентов, формирующих ее, в качестве составного элемента многоступенчатого финансового механизма, на что указывают большинство исследователей. Распределение и перераспределение национального дохода происходит с помощью методов, форм и инструментов финансового механизма, реализуя тем самым его влияние на социально-экономическое развитие, то есть финансовое обеспечение выступает как составляющая финансового механизма, с помощью которого формируются и используются фонды финансовых ресурсов и посредством которого проявляется влияние финансов на разнообразные аспекты экономического роста. В данном аспекте финансовое обеспечение рассматривается в работах таких авторов, как Д. А. Бабий, О. Г. Белая, О. Е. Гудзь, Ю. О. Ерешко, Г. Г. Кирейцев, И. С. Козий, М. И. Крупка, В. М. Опарин, И. Р. Чуй, Г. К. Яловой и др.

Несмотря на это, во всем многообразии представленных определений можно выделить ключевые концепции финансового обеспечения:

- 1) финансовое обеспечение как *метод* финансирования (инвестирования);
- 2) финансовое обеспечение как *система* финансирования либо как система функционирования;
- 3) финансовое обеспечение как *формирование* целевых денежных фондов;
- 4) финансовое обеспечение как *совокупность* экономических отношений;

5) финансовое обеспечение как *организация* научно-обоснованного прогнозирования и создания финансовых резервов, а также как *совокупность форм, методов, инструментов, способов организации* финансовых отношений по формированию и распределению финансовых ресурсов;

6) финансовое обеспечение как *целенаправленное изъятие* государством части финансовых ресурсов и *направление* их в приоритетные сектора и проекты;

7) финансовое обеспечение как *покрытие расходов* за счет аккумулированных финансовых ресурсов.

Наиболее полным, на наш взгляд, является понимание под финансовым обеспечением совокупности форм, методов, инструментов, способов организации финансовых отношений по формированию и распределению финансовых ресурсов.

Ряд исследователей выделяет отдельно механизм финансового обеспечения. Так, Никонова Я. И. механизм финансового обеспечения понимает в качестве «специфической совокупности ресурсов, состояний и процессов, определяющих порядок согласования финансово-экономических и институциональных отношений по поводу формирования и использования <...> ресурсов [1, с. 128]. Гудзь Е. Е. определяет механизм обеспечения финансовыми ресурсами «...как совокупность взаимозависимых экономических отношений, которые проявляются при поиске, формировании, аккумуляции, использовании и накоплении финансовых ресурсов в соответствии с поставленными задачами. Определяющим признаком этого механизма является движение финансовых ресурсов» [2].

Зачастую финансовое обеспечение рассматривается только как процесс финансирования тех или иных процессов, либо в качестве основополагающей функции системы финансового обеспечения выделяется финансирование, которое, по мнению М. Романовского, представляет собой «специфическую экономическую форму управления общественным производством, <...> осуществляемую государством на основе строгой регламентации процессов предоставления финансовых ресурсов в соответствии с заданными целями» [3, с. 86-87]. О. В. Мищук убедительно аргументирует, что финансовое обеспечение не функционирует отдельно от финансирования, связанного с определением необходимого количества финансовых ресурсов для финансового обеспечения экономического роста [4].

С. В. Плеханов настаивает, что финансовое обеспечение необходимо понимать шире, чем финансирование, поскольку оно «включает в себя, помимо финансирования, аккумуляцию денежных средств, используемых для формирования целевых фондов, из которых осуществляется финансирование, а также процесс получения доходов, часть которых компенсирует ранее затрачиваемые в порядке финансирования денежные средства, а другая часть представляет собой прибыль» [5].

Большинство исследователей предлагает рассматривать структуру финансового обеспечения. О.Н. Колодизев предлагает рассматривать модель финансового обеспечения, которая включает в себя ряд подсистем: финансовое обеспечение (включает формы финансирования, финансовые методы, рычаги влияния, финансовые инструменты), нормативно-правовое обеспечение, информационное обеспечение, институциональное обеспечение и принципы финансирования [6].

Таким образом, подавляющее большинство исследователей предлагает рассматривать всю полноту составляющих элементов финансового обеспечения в процессе их взаимодействия, а также выявить закономерности функционирования данного механизма и пути его совершенствования с целью достижения высоких темпов устойчивого экономического роста.

На рис. 1 представлена усовершенствованная и дополненная автором схема системы финансового обеспечения устойчивого экономического роста в условиях транзитивных экономик, в рамках которой можно выделить: формы и методы финансового обеспечения (бюджетное финансирование, долговое финансирование, самофинансирование, смешанное финансирование); инструменты финансового обеспечения; источники ресурсов финансового обеспечения; институты, способствующие финансовому обеспечению; основные типы систем финансирования экономического развития.

Целесообразно под методами финансового обеспечения понимать совокупность приемов, форм и способов финансирования в целях достижения устойчивого роста экономики в долгосрочной перспективе.

Финансовые методы направлены на создание целевых фондов финансовых ресурсов с целью финансирования устойчивого экономического роста в следующих основных формах: самофинансирование, долговое финансирование, бюджетное финансирование, смешанное финансирование. Именно аккумулирование ресурсов из перечисленных источников может быть осуществлено различными способами, реализуемыми в соответствующих формах финансирования.

Бюджетное финансирование предусматривает выделение средств государственного бюджета на возвратной и безвозвратной основе приоритетным отраслям экономики, испытывающим потребность в финансовых ресурсах. На текущий момент в Российской Федерации финансирование из бюджета осуществляется в виде: базового бюджетного финансирования (сметного); программно-целевого финансирования; конкурсного грантового финансирования.

Сметное, или базовое бюджетное финансирование выделяется через систему министерств и ведомств, в ведении которых находится организация, получающая подобное финансирование на основе оценки

прошлогоднего уровня затрат и планируемого объема последующего периода. Программно-целевое финансирование выделяется конкретным исполнителям для реализации заранее отобранных проектов либо на конкурсной основе. С этой целью используются средства Федерального, регионального и муниципального бюджетов по государственным целевым программам.



Рис. 1. Элементы системы финансового обеспечения экономического роста

Передача финансовых ресурсов посредством грантового финансирования происходит на конкурсной основе через систему государственных и внебюджетных фондов.

Самофинансирование предполагает использование собственных средств (собственного капитала) и амортизационного фонда для осуществления финансирования приоритетных программ развития. В качестве собственных финансовых ресурсов рассматриваются также средства, выплачиваемые страховыми учреждениями в виде возмещения потерь от стихийных бедствий, аварий и в виде поступлений от штрафов, пени, неустоек.

В рамках долгового финансирования предлагается рассматривать банковское кредитование, проектное финансирование, долговое финансирование посредством облигационных займов, получение кредитов от государства, международных финансовых организаций, иностранных финансовых учреждений и организаций, лизинг.

Смешанное финансирование предполагает совместное использование бюджетных ресурсов и собственных средств СХД либо полученных в заемной форме, а также концессию, являющуюся одной из форм государственно-частного партнерства.

К инструментам финансового обеспечения относятся налоги, сборы, обязательные платежи, штрафы, пени, предоставляемые льготы, субсидии, дотации, гарантии, методы ускоренной амортизации, приватизация, ценообразование, производство.

Многие авторы в качестве форм и инструментов финансового обеспечения предлагают рассматривать оптимальное налогообложение, государственное финансирование, бюджетные инвестиции, льготное государственное кредитование, включение СХД в обслуживание госзаказов, формирование соответствующей инфраструктуры, создание благоприятных условий для привлечения финансовых ресурсов от коммерческих банков, финансовых учреждений, частных фондов под конкретные направления их деятельности или специальные программы их развития, в частности, общегосударственные и региональные программы.

Источники финансовых ресурсов можно условно разделить на традиционные (бюджетные средства, ресурсы банковской системы, сбережения населения, ресурсы финансового рынка, доходы от предпринимательской деятельности, собственные средства СХД, амортизационные отчисления) и альтернативные, в качестве которых предлагается рассматривать средства кредитной эмиссии. Рассматриваемые источники являются реальными резервами расширения ресурсов для обеспечения экономического роста. В то же время наблюдается и положительная обратная связь: устойчивый экономический рост будет способствовать наращиванию ресурсов для его обеспечения и поддержания.

Институты, способствующие финансовому обеспечению устойчивого экономического роста по признаку принадлежности и масштабности, можно классифицировать на национальные, иностранные и международные.

Системы финансирования играют фундаментальную роль в системе финансового обеспечения экономического роста, поскольку в определенной мере они воплощают механизм финансирования развития экономики. В современной финансовой науке выделяется несколько типов систем финансового обеспечения. В частности, О. Б. Жихор и Т. М. Куценко в работе [7] рассматривают англо-американскую (США, Великобритания), корпоративно-государственную (Франция, Германия, Япония), мезокорпоративную (Корея, Сингапур, Япония) и кластерную (Швеция, Финляндия, Дания). Необходимо отметить, что последние три обычно выделяются в рамках «финансовой системы, основанной на банках» (bank based financial system), а англо-американская - «финансовая система, основанная на рынке ценных бумаг» (market based financial system). Также данные системы известны как «банкоориентированная» и «фондоориентированная», «немецкая» и «англосаксонская» или «континентальная» и «американская» [8]. В финансовой системе, основанной на банках, основными финансовыми посредниками выступают банки, поэтому она носит название «банкоцентричной», а в финансовой системе, основанной на рынке ценных бумаг – соответственно фондовый рынок. Эмпирические исследования большинства зарубежных экономистов, направленные на доказательство взаимосвязи между типом финансовой системы и экономическим развитием, доказательно аргументировали, что для развивающихся стран и стран с переходной экономикой характерно ассиметричное развитие финансовой системы, при которой преобладает развитие банковской системы. В таких экономиках основным институциональным инвестором являются мощные, хорошо капитализированные банки, а фондовый рынок недостаточно развит. Согласно классификации [9] европейские рынки являются: развитыми (Developed) – Франция, Германия, Швейцария, Великобритания; развивающимися 1-го уровня (Advanced Emerging) – Чехия, Венгрия, Польша, Турция; развивающимися 2-го уровня (Secondary Emerging) – Россия; пограничные (Frontier) – Румыния, Сербия, Словения, Казахстан, Украина.

На взаимосвязь между развитием финансовой системы и экономическим ростом указывают множество авторов. Как отмечает Levine R., большинство эмпирических исследований было направлено на поиск доказательств, какая же из систем, «европейская» или «американская», в большей степени способствует экономическому развитию [10]. Согласно работе Зисмана [11], именно основанная на кредитовании финансовая система многих зарубежных стран способствовала ускоренной индустриализации и прорывным темпам экономического роста.

Выводы. Таким образом, система финансового обеспечения устойчивого экономического развития представляет собой упорядоченную, согласованную совокупность взаимосвязанных элементов – финансовых форм, методов, инструментов и источников финансовых ресурсов и институтов, реализующих и способствующих обеспечению устойчивого экономического роста.

Показано, что в развивающихся странах со слабой правовой системой, примитивным уровнем защищенности инвесторов и раскрытия информации, каковой является и Россия, более эффективной в формировании ресурсов для финансового обеспечения устойчивого экономического роста будет банкоцентричная финансовая система, что подтверждает опыт ряда развитых стран.

Таким образом, формирование многоканальной, транспарентной и эффективной системы финансового обеспечения позволит в условиях ограниченности финансовых ресурсов стимулировать устойчивое инновационное и социально-ориентированное развитие экономики.

Публикация подготовлена при финансовой поддержке Минобрнауки РФ по базовой части государственного задания №2015/702.

Литература

1. *Никонова Я. И.* Механизм финансового обеспечения инновационной деятельности экономических систем // Вестник Томского государственного университета. 2012. № 364 (ноябрь). С. 127-133.
2. *Гудзь О. Є.* Фінансові ресурси сільськогосподарських підприємств : монографія. К.: ННЦІАЕ, 2007. 578 с.
3. *Романовский М. В.* Финансы и управление научно-техническим прогрессом. М.: Финансы и статистика, 1986. 171, [1] с.
4. *Мищук О. В.* Фінансове забезпечення економічного зростання: теоретичний аспект // Науковий вісник: Фінанси, банки, інвестиції. 2011. № 2. С. 9-12.
5. *Плеханов С. В.* Система финансового обеспечения инвестиционного процесса // Экономические науки. 2009. № 7 (56). С. 274-285.
6. *Колодізев О. М.* Фінансове забезпечення інноваційного розвитку національної економіки: Автореферат дис. ... д-ра екон. наук. Суми, 2010. 40 с.
7. *Жихор О. Б.* Інноваційний розвиток регіону: монографія К.: УБС НБУ, 2012. 251 с.
8. *Рубцов Б. Б.* Эволюция институтов финансового рынка и развитие экономики [Электронный ресурс]: Б. Б. Рубцов. Режим доступа: http://www.mirkin.ru/_docs/Rub_evolfin.pdf.
9. FTSE Country Classification [Электронный ресурс]: Режим доступа: http://www.ftse.com/products/downloads/FTSE-Country-Classification-Update_latest.pdf.
10. *Levine Ross* Bank-Based or Market-Based Financial Systems: Which is Better? [Электронный ресурс]: William Davidson Working Paper Number 442 February 2002. Режим доступа: <http://deepblue.lib.umich.edu/bitstream/handle/2027.42/39826/wp442.pdf?sequence=3>.
11. *Zysman John* Governments, Markets, and Growth: Financial Systems and the Politics of Industrial Change // Cornell University Press. 1.09.1984, p. 358.