

О ПРАВОВОМ РЕЖИМЕ ОТХОДОВ СПИРТОВОГО ПРОИЗВОДСТВА

[Перейти на Главное МЕНЮ](#)
[Вернуться к СОДЕРЖАНИЮ](#)

**Габуев Азамат Батразович, аспирант МГЮА,
г. Владикавказ**

Аннотация. В России работает около 120 предприятий по производству спирта из пищевого сырья, которые, должны быть оснащены новым оборудованием по переработке отходов производства (барды). С 1 января 2006 года головная фракция этилового спирта (отходы спиртового производства) признается этиловым спиртом в целях правового регулирования производства и оборота этилового спирта. Проблема утилизации барды образующейся при эксплуатации заводов, производящих спирт является до настоящего времени актуальной проблемой. Утилизация (переработка) послеспиртовой барды и других нежелательных примесей производства биотехнологическим способом обеспечит экологическую безопасность промышленных предприятий, производящих спирт (спиртовые и гидролизные) за счет устранения сброса барды в окружающую среду.

Ключевые слова: отходы, правовой режим, спиртосодержащая продукция, головная фракция этилового спирта, барда.

Контакты автора: Тел. 8-905-402-25-15

ABOUT A LEGAL REGIME OF WASTE SPIRIT MANUFACTURES

**Gabuev Azamat Batrazovich, the post-graduate student,
Vladikavkaz.**

Summary. In Russia works about 120 enterprises on manufacture of spirit from food raw material which, (bards) should be equipped by the new equipment on processings production wastes. Since January, 1st, 2006 the head fraction of ethyl spirit (waste spirit manufactures) admits ethyl spirit with a view of legal regulation of manufacture and a turn of ethyl spirit. The problem of recycling bards formed at operation of the factories making spirit is till now an actual problem. Recycling (processing) afterspirit bards and other undesirable impurity of manufacture will provide with biotechnological way ecological safety of the industrial enterprises making spirit (spirit and hydrolytic) due to elimination of dump bards in an environment.

Keywords: waste, a legal regime, spirit-based production head fraction of ethyl spirit, the bard.

Основная цель и задачи государственного регулирования в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции это защита экономических интересов Российской Федерации, обеспечение нужд потребителей в указанной продукции. Кроме того государственное регулирование в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции направлено на по-

вышение качества и проведение контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

Правовые основы производства и оборота алкогольной продукции представляют собой систему нормативных правовых актов различной юридической силы. Основным нормативным актом в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции фактически является Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» со всеми изменениями и дополнениями (далее — Федеральный закон №171-ФЗ)¹.

Конкретизируют положения Федерального закона №171-ФЗ многочисленные подзаконные нормативные правовые акты, в частности инструкции и приказы компетентных, уполномоченных органов, разъясняющие и уточняющие нормы закона. Все эти документы обладают юридической силой и обязательны к применению в процессе осуществления организациями и предпринимателями соответствующей деятельности.

Нормативная база регулирования в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции постоянно дополняется и уточняется. В 2005 г. было принято несколько нормативных правовых актов, вносящих существенные изменения в порядок производства, лицензирования и оборота алкогольной продукции, а именно:

Федеральный закон от 21 июля 2005 г. №102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон РФ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и о признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее — Федеральный закон №102-ФЗ). Данный Закон упорядочивает правила государственного регулирования производства и оборота алкогольной продукции;

Федеральный закон от 21 июля 2005 г. №114-ФЗ «О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее - Федеральный закон №114-ФЗ). Указанный закон предусматривает увеличение размеров сборов за выдачу лицензий, а также признает утратившим силу Федеральный закон от 8 января 1998 г. №5-ФЗ «О сборах за выдачу лицензий и право на производство и оборот этило-

¹ Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» Принят Государственной Думой 19 июля 1995 года Одобрен Советом Федерации 15 ноября 1995 года (в ред. Федеральных законов от 07.01.1999 N 18-ФЗ, от 29.12.2001 N 186-ФЗ, от 24.07.2002 N 109-ФЗ, от 25.07.2002 N 116-ФЗ, от 02.11.2004 N 127-ФЗ, от 21.07.2005 N 102-ФЗ (ред. 01.12.2007), от 16.10.2006 N 160-ФЗ, от 29.12.2006 N 248-ФЗ, от 19.07.2007 N 219-ФЗ, от 01.12.2007 N 302-ФЗ, от 3.07.2008 N 160-ФЗ, от 30.12.2008 N 313-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением онституционного Суда РФ от 12.11.2003 N 17-П, Федеральными законами от 26.07.2006 N 134-ФЗ, от 20.04.2007 N 55-ФЗ)

вого спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции». Закон вступил с 1 января 2006г.;

Федеральный закон от 21 июля 2005 г. №117-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №107-ФЗ). Данный Закон изменяет порядок исчисления акцизов при реализации алкогольной продукции.

Кроме того, в ст. 181 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) перечислены подакцизные товары, относящиеся к алкогольной продукции.

С 1 января 2006 года вступил в силу Федеральный закон № 102-ФЗ от 21.07.2005 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и о признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»».

С 1 января 2006 года головная фракция этилового спирта (отходы спиртового производства) признается этиловым спиртом в целях правового регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. В связи с этим возникает вопрос: относится ли головная фракция этилового спирта к подакцизным товарам? На этот вопрос Минфин России ответил в письме от 06.04.2006 № 03-04-06/43.

При реализации головная фракция этилового спирта не относится к подакцизным товарам, если она отнесена к отходам спиртового производства согласно действующей нормативной документации, внесена в Государственный реестр этилового спирта из пищевого сырья, алкогольной и спиртосодержащей продукции и подлежит дальнейшей переработке или использованию в технических целях.

Кроме того, с 1 января 2008 года вводится требование к производителям о полной переработке или утилизации барды — основного отхода производства этилового спирта. Невыполнение указанного требования является основанием для приостановления действия лицензии на производство этилового спирта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 N 102-ФЗ (ред. 01.12.2007) с 1 января 2009 года пункт 5 статьи 8 изложен в новой редакции² - Эксплуатация вновь вводимого (нового или после капитального ремонта) или модернизируемого основного технологического оборудования для производства этилового спирта допускается только при условии внедрения оборудования, позволяющего полностью перерабатывать или утилизировать основные отходы спиртового производства (барду). Указанное требование не распространяется на основное технологическое оборудование для производства этилового спирта с мощностью не более 100 декалитров этилового спирта в сутки в пересче-

² Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" (с изменениями и дополнениями)

те на безводный спирт, основные отходы которого потребляются животноводством (в ред. Федерального закона от 19.07.2007 N219-ФЗ).

Таким образом, согласно п. 22 д приказа МФ от 10 октября 2008 г. N 111н «Об утверждении административного регламента исполнения налоговой службой государственной функции по осуществлению лицензирования в соответствии с законодательством РФ деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» производителям этой продукции будет отказано в выдаче лицензий в случае отсутствия оборудования по переработке (утилизации) барды – основного отхода производства.

Ситуация с отходами спиртового производства в настоящее время.

В России работает около 120 предприятий по производству спирта из пищевого сырья, которые, собственно, и должны быть оснащены новым оборудованием по переработки отходов производства (барды)³.

Спирты - органические соединения, содержащие одну или несколько гидроксильных групп –ОН, непосредственно связанных с углеводородным радикалом. Основным отходом при эксплуатации спиртопроизводящих заводов является спиртовая барда. При получении спирта (этанол) из зерносырья ее образуется более 13 м³ на 1 тонну зерна. 7 млн. тонн ядовитой жидкости, содержащей очень много вредных веществ, сбрасывается или в почву, или в реки. В то же время эта барда может быть переработана в прекрасный белково-углеводный корм в количестве 500–600 тыс. тонн.

С одной стороны, барда - это отходы, вызывающие загрязнение окружающей среды. Поэтому запрещается сбрасывать барду в водоёмы или в канализацию без предварительной переработки (закон РФ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», ст.8, п.5; в других странах есть аналогичные нормы).

С другой стороны, барда, благодаря содержанию клетчатки, углеводов, белка и микроэлементов, является вторичным сырьевым ресурсом, она может служить сырьём для производства корма для животных и других полезных продуктов.

В настоящее время на большинстве спиртовых заводов мира барду тем или иным образом перерабатывают, в основном на корма. Иногда её используют в качестве корма в непереработанном виде, но это неудобно, так как барда очень недолго хранится, а перевозить её невыгодно. Также барда жидкая иногда использовалась в строительстве в качестве пластификатора бетонных и ц./п. смесей.

Проблема утилизации барды образующейся при эксплуатации заводов, производящих спирт является до настоящего времени актуальной проблемой. Кроме этого, имеется ряд других веществ (эфирольдегидные фракции, сивушные масла, спиртовой конденсат и т.д.), имеющих в условиях производства, которые привлекают внимание исследователей и практиков как сырьё для переработки или в худшем случае как отходы.

Использование непосредственно послеспиртовой барды для кормления сельскохозяйственных живот-

³ Стенограмма двести тринадцатого заседания Совета Федерации 23 ноября 2007 года

ных мало эффективно из-за низкой питательной ценности (низкое содержание белка и витаминов). Учитывая все возрастающую производительность спиртовых заводов, а значит и значительное увеличение количества жидких отходов, на практике приводит к сбросу барды в очистные сооружения и загрязнению водоемов.

Известны технологии использования барды, богатой углеродсодержащими соединениями, в качестве основы питательной среды для выращивания биомассы микроорганизмов (дрожжи, бактерии) кормового назначения.

С целью переработки указанных отходов спиртового производства разработаны технологии получения кормового белка на следующих вариантах углеродсодержащего субстрата, представляющего:

1) послеспиртовую барду и отходы зерноукольного производства (отруби, мука);

2) жидкие отходы производства спирта со стадии ректификации – головных фракций и сивушного масла;

3) послеспиртовую барду с отходами зерноукольного производства (отруби) и спиртовой конденсат после ректификационной колонны.

По планам правительства РФ с 1 января 2008 г. все заводы по производству спирта должны быть оснащены оборудованием для переработки отходов спиртового производства – барды – ценнейшего сырья для изготовления добавок в корма (прежде всего, для крупного рогатого скота). С 1 января 2009 года производить этиловый спирт можно было бы только при условии полной переработки и (или) утилизации барды на очистных сооружениях. Данное требование направлено на пресечение случаев сброса указанного отхода спиртового производства в окружающую среду. В спокойной рабочей обстановке, вероятней всего, заводам хватило бы двух с половиной лет (с момента подписания закона) для установки оборудования, но в условиях кризиса сделать это было невозможно⁴.

Вместе с тем значительная часть предприятий - производителей этилового спирта в силу ряда причин не установила необходимое оборудование. Чтобы не допустить перебоев в работе предприятий спиртовой отрасли, срок введения требования о полной переработке (утилизации) барды перенесен на 1 января 2010 года. Данное требование было установлено Федеральным законом от 21 июля 2005 года N 102-ФЗ в целях пресечения случаев умышленного сброса в окружающую среду барды, получаемой при производстве этилового спирта, и, как следствие, загрязнения окружающей среды. Необходимость переноса срока вступления в силу данного требования обусловлена тем, что в настоящее время значительная часть предприятий – производителей этилового спирта в силу ряда причин, в том числе из-за отсутствия денежных средств, не оснащена технологическим оборудованием, позволяющим полностью перерабатывать или утилизировать барду.

В настоящее время отмечается невысокая степень готовности производителей этилового спирта к исполнению выше указанного требования Федерального закона N 102-ФЗ.

Во избежание возникновения с 1 января 2009 года возможных перебоев в работе предприятий спиртовой отрасли было предложено перенести на 1 год срок вступления в силу вышеуказанного требования Федерального закона N102-ФЗ⁵.

Также можно отметить низкую степень подготовки необходимых мероприятий во исполнение данного требования Закона, как федеральными органами исполнительной власти, так и самими производителями этилового спирта.

Исходя из сложившейся ситуации, в дальнейшем будет необходимо в последующем предусмотреть в Федеральном законе меры системного характера для безусловной реализации предусмотренного законом требования, направленного на защиту окружающей среды.

Обязанности организаций, использующих оборудование для производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (в ред. Федерального закона от 21.07.2005 N 102-ФЗ) следующие: организации, осуществляющие производство этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и использующие в указанных целях основное технологическое оборудование, изготовленное как на территории Российской Федерации, так и за пределами ее территории, обязаны иметь на указанное оборудование сертификат соответствия и положительное заключение государственной экологической экспертизы, выданные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 21.07.2005 N 102-ФЗ).

Фактическая стоимость оборудования для переработки отходов спиртового производства для производителей этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции составляет не менее 1,5 млн. долл. Если учесть все затраты завода с доставкой, установкой, наладкой и т.д., то они могут составить не менее 2 млн долл. (по расчетам самих предприятий). Для небольших заводов это очень серьезная сумма.

Такое положение привело к тому, что появились объявления о продажах небольших региональных спиртзаводов по цене 1,5–2 млн. долл. – то есть именно по цене оборудования для переработки отходов. Именно этой суммы не хватает для дальнейшей работы заводов при выполнении требований текущего законодательства по переработке отходов производства. Можно было бы предположить, что введение новой нормы будет способствовать усилению консолидации спиртовой отрасли, однако процесс консолидации в этой сфере развивается достаточно стабильно и даже прекращение работы части заводов (не менее 50%) по причине невозможности установки оборудования для утилизации барды не вызовет кризиса на рынке производства спирта и водки. Именно поэтому необходимость оснащения заводов специальным оборудованием для утилизации барды и превращения ее в ценнейший продукт для корма скота не должна, сегодня подвергаться сомнению ни на каких уровнях⁶.

Внедрение технологий по переработке отходов спиртового производства на гидролизных и спиртовых заводах позволит улучшить их технико-

⁴ Стенограмма двести тринадцатого заседания Совета Федерации 23 ноября 2007 года

⁵ Стенограмма двести тринадцатого заседания Совета Федерации 23 ноября 2007 года

⁶ Стенограмма 213 заседания Совета Федерации 23 ноября 2007 года

экономические показатели: увеличить выработку кормовых дрожжей и их качество по содержанию сырого протеина, повысить рентабельность и прибыль, а также решить экологическую проблему. Оценочный расчет показывает, при мощности производства 2 тыс. т в год кормового белкового продукта прибыль составит 2, 8 млн. руб.

Кроме того, утилизация (переработка) послеспиртовой барды и других не желательных примесей производства биотехнологическим способом обеспечит экологическую безопасность промышленных предприятий, производящих спирт (спиртовые и гидролизные) за счет устранения сброса барды в окружающую среду.

Нельзя сегодня дать закрыться спиртовым заводам из-за отсутствия денег на установку оборудования для утилизации барды, так необходимого и с экологической точки зрения, и с точки зрения развития сельскохозяйственной отрасли, напрямую связанной с повышением уровня жизни и укреплением продовольственной безопасности нашего государства.

Влияние проблемы утилизации отходов спиртового производства на ситуацию на спиртовом рынке РФ.

На спиртовом рынке ситуация складывается негативная. Начиная с 2005г. наблюдается устойчивая тенденция к сокращению производства легального спирта. Показатели 2008 г. несколько выше показателей 2007 г., но сама тенденция сохраняется (резкий спад производства спирта в 2007 г. произошел по причине административного кризиса алкогольного рынка и - производство спирта в 2007 г. должно было сократиться без учета кризиса до 62-66 млн. дал). В связи с этим производство в 2008 г. вышло на уровень 65-66 млн. дал спирта.

В сложившихся сегодня экономических условиях, производителям выгоднее производить нелегальный спирт и отправлять его нелегальным производителям водки, чем заниматься экспортом своей продукции. Например, Украина отправляет на экспорт 100 млн. л спирта в год, или 30% производства, а Россия – не более 5 млн. л в год.

Вся нелегальная водка России (а это 40% рынка водки и ЛВИ) изготавливается из нелегального спирта.

Основная часть спиртзаводов расположена в небольших городках и поселках, для которых данные предприятия являются бюджето- и градообразующими. 75-80% спиртзаводов до сих пор не оснащены необходимым для утилизации барды оборудованием по причине его дороговизны. Срок установки оборудования для утилизации барды перенесен на 1 января 2010 г. Соответственно, у спиртзаводов появляется еще год на то, чтобы выбрать путь, по которому пойти - или сменить владельцев, или приобрести оборудование самостоятельно или прекратить существование.

Такая ситуация реально приведет к очередному переделу рынков сбыта алкоголя. Кроме того, такое положение создаст дополнительную социально – экономическую напряженность в регионах.

С 2005 года существует закон по оснащению спиртовых заводов, но не находится финансовых ресурсов ни на самих заводах, ни в государстве.

За два года, даже больше, чем за два года, только 10 процентов предприятий закупили соответствующее оборудование⁷.

Список литературы:

1. Налоговый кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» Принят Государственной Думой 19 июля 1995 года Одобрен Советом Федерации 15 ноября 1995 года (в ред. Федеральных законов от 07.01.1999 N 18-ФЗ, от 29.12.2001 N 186-ФЗ, от 24.07.2002 N 109-ФЗ, от 25.07.2002 N 116-ФЗ, от 02.11.2004 N 127-ФЗ, от 21.07.2005 N 102-ФЗ (ред. 31.12.2005), от 16.10.2006 N 160-ФЗ, от 29.12.2006 N 248-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 12.11.2003 N 17-П, Федеральными законами от 26.07.2006 N 134-ФЗ, от 20.04.2007 N 55-ФЗ).
3. Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» Принят Государственной Думой 19 июля 1995 года Одобрен Советом Федерации 15 ноября 1995 года (в ред. Федеральных законов от 07.01.1999 N 18-ФЗ, от 29.12.2001 N 186-ФЗ, от 24.07.2002 N 109-ФЗ, от 25.07.2002 N 116-ФЗ, от 02.11.2004 N 127-ФЗ, от 21.07.2005 N 102-ФЗ (ред. 01.12.2007), от 16.10.2006 N 160-ФЗ, от 29.12.2006 N 248-ФЗ, от 19.07.2007 N 219-ФЗ, от 01.12.2007 N 302-ФЗ, от 3.07.2008 N 160-ФЗ, от 30.12.2008 N 313-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением онституционного Суда РФ от 12.11.2003 N 17-П, Федеральными законами от 26.07.2006 N 134-ФЗ, от 20.04.2007 N 55-ФЗ)
4. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. №117-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации»;

⁷ Стенограмма 213 заседания Совета Федерации 23 ноября 2007 года