

*Колчин Артем Анатольевич*

магистрант

ФГБОУ ВО «Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации»

г. Москва

## **СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ КАК ОСНОВА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ И ПРОБЛЕМЫ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ**

*Аннотация:* в статье рассмотрены основные этапы разработки системы стратегического планирования в РФ от советского периода до современной России. Выявлены также основные проблемы, связанные с формированием устойчивой системы стратегического планирования и его основные цели реализации на разных этапах развития. Цель исследования – отразить роль стратегического планирования на устойчивое развитие страны в целом.

*Ключевые слова:* стратегическое планирование, концепция долгосрочного-социального развития, устойчивое развитие страны.

Нестабильность мирового рынка, влияние внешних вызовов на внутреннюю экономику России все более подталкивают к актуальности применения стратегического планирования в рамках управления государством. Одним из ключевых этапов исторического развития России было использование стратегического планирования в период СССР. Однако с началом экономических реформ 90-х гг. XX века советская система потерпела крах, в связи с чем в России возникла необходимость разработки новой системы стратегического планирования. Безусловно, с тех пор была проделана значительная работа, нацеленная на создание устойчивой системы развития страны, но и по сей день не утихают споры о том, какая именно система стратегического планирования необходима России и какие проблемы существуют в действующем режиме.

Если на данный момент стратегическое планирование в рамках государства представляет собой полноценную систему мер, начинающуюся с этапа разработки и принятия специфических стратегий и заканчивающуюся этапом их

реализации, которая охватывает все сферы жизнедеятельности общества, то советское стратегическое планирование предполагало в основном создание стратегии, ориентированной на инновационный прорыв и концентрацию ресурсов.

Разработанная в те времена методология стала основой индустриализации страны и технологического прорыва в послевоенные годы, а также достижения военно-технического паритета с Западом. В 1980 – х актуальность применения стратегического планирования возросла на фоне разрывов между плановыми и фактическими показателями. Ввиду снижения темпов прироста валового национального продукта, государством было принято решение о внедрении Закона СССР «О государственном предприятии (объединение)» в целях создания экономической свободы хозяйствующим субъектам. Однако результативность данного закона была невысокой. И постепенно, в конце 80-х гг. 20-го столетия стратегическое планирование было ослаблено, а в 90-е гг., как уже было отмечено, – практически сведено к нулю, что привело в условиях неолиберальных экономических реформ к глубочайшему кризису.

На фоне кризисного состояния экономики одной из ключевых задач стратегического планирования стало формирование ее нормативно-правовой базы. В связи с чем, управляющими органами в 1995 году было принято решение о внедрении ФЗ №115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития РФ». В данном Федеральном законе стратегические и индикативные планы были подменены прогнозами, концепцией на долгосрочную перспективу и программой на среднесрочную перспективу [3].

Для дальнейшего создания методологии стратегического планирования в 2008 году согласно поручению Президента РФ от 21 июля 2006 года был подготовлен проект Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ. Согласно распоряжению Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. Концепция была утверждена. Программа направлена на определение путей и основных способов обеспечения устойчивого повышения благосостояния граждан России в долгосрочной перспективе (2008 – 2020 гг.) [2].

Ввиду того, что данный документ содержит в себе основные итоги развития страны в 90-х годах XX века и основные реформы начала XXI века, возможные вызовы в будущем, целевые ориентиры для дальнейшего становления новой России, Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ является только основой для будущих стратегий становления нашего государства. Иными словами, утвержденный документ не является первостепенной стратегией развития страны. В связи с чем, согласно мнению многих экспертов, целевые ориентиры, предложенные в документе, являются просто недостижимыми. Кроме того, одним из весомых недостатков российские экономисты признали отсутствие ресурсной оценки, которая является первостепенной для достижения тех уровней показателей развития экономики, которые предусмотрены Концепций. Таким образом, разработанный документ, который действует и на текущий момент является только рекомендацией к действиям по улучшению экономического пространства в стране, но не как не основой стратегического планирования роста России.

Далее в целях совершенствования нормативно-правовой базы было принято решение о внедрении ФЗ от 28 июня 2014 г. №172 – ФЗ «О государственном стратегическом планировании» [1] (далее – ФЗ – №172), в котором более детально были урегулированы этапы стратегического планирования, утверждены основные документы стратегического планирования на всех уровнях власти. Следует признать, что уже в данном документе вопрос стратегического планирования развития Российской Федерации был изучен более детально. Так, была предложена новая система мониторинга документооборота стратегического планирования, которая направлена на повышение эффективности реализации целей и основных задач стратегического планирования развития России.

Однако, стоит упомянуть о существовании определенных проблем, не учтенных в ФЗ – №172 и затормаживающих его применение. В частности, не были четко сформулированы конкретные ответственные органы, отвечающих за принятие тех или иных решений (ввиду особенности полномочий исключение составляют Президент РФ и Правительство РФ). Кроме того, Федеральный закон

стал действовать параллельно с принятой ранее Концепцией долгосрочного социально-экономического развития России (КДР) до 2020 года и иными документами, имеющими схожую направленность, которые сохранили свое действие и имеют некоторые нормы, не согласованные с принятым ФЗ – №172. Иными словами, возникла разбалансированность системы документирования законов, программ, концепций по стратегическому планированию, что привело и приводит по сей день к затормаживанию процессов реализации основных целей стратегии развития, и, следовательно, к сложностям реализации ключевых этапов построения новой модели экономического роста России.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что уже проделана значительная работа по выработке базиса стратегического планирования развития страны. Однако ввиду наличия недостатков и сложности реализации действующих программ, в целях сохранения роли великой державы первоочередной задачей эффективного развития России должен стать вопрос разработки более эффективного законодательства в области стратегического планирования. Также, необходимо функционирование единого координирующего органа, осуществляющего контроль в определенном диапазоне функции Госплана и группа при Президенте РФ, которая должна была бы взять на себя руководство этого координирующего органа в целях эффективности разработки и реализации программ развития.

Кроме того, ввиду важности перехода к устойчивому экономическому росту необходимо создание соответствующих экономических условий, включающих решение проблем реинтеграции экономики, становления контуров ее расширенного воспроизводства, многократного повышения инвестиционной и инновационной активности. Это требует соответствующей переоценки инвестиционной, структурной, промышленной, научно-технической, ценовой и других составляющих экономической политики государства [4].

### ***Список литературы***

1. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 №172-ФЗ.
2. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 №1662-р (ред. от 10.02.2017) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»).
3. Яковец Ю.В. О сочетании долгосрочного прогнозирования и стратегического планирования / Ю.В. Яковец // Экономист. – 2008. – №6 – 10 с.
4. Глазьев С.Ю. О стратегии развития российской экономики / С.Ю. Глазьев // Научный доклад. – М.: НИР, 2006.